Рахимов К.Х.

Аспирант - ассистент кафедры теории и истории международных отношений, Российский университет дружбы народов, Аспирант кафедры международного права Юридического института. Эксперт Центра исследований постсоветских стран (ЦИПС).

История создания основных этапов становления и развития ШОС

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда. Проект №19-18-00165 «Евразийская идеология как объединительная для стран ЕАЭС и ШОС».

Шанхайская организация сотрудничества (далее – ШОС), на современном этапе развития, обладает большими возможностями. Не так давно, ее можно было характеризовать только как международную организацию, которая занимается приграничными вопросами и проблемами разоружения стран-членов.

Развитие ШОС привело к тому, что отношения между странами Центральной Азии приобрели не только углубленные дипломатические связи и экономическое партнерство, но и взаимодействие в вопросах безопасности в регионе.

После окончания «холодной войны» и распада СССР, на международной арене появились новые развивающиеся государства и вопросы приграничной и национальной безопасности стали более актуальными, чем обычно. В связи с этим, набирают свою популярность международные организации. ШОС, как молодая международная организация, показывает прогресс в дипломатических отношениях XXI века.

В 1933 году, по инициативе Советского Союза и ряда стран были подписаны две идентичные конвенции об определении агрессии. В конвенции были определены ключевые элементы агрессии, которым не может быть оправданий. На военном суде в г. Нюрнберге, обвинитель от США ссылался на данные документы, считая, что они являются наиболее авторитетными источниками международного права.

Эти правила, в уставе ООН, приобрели следующее значение. Все члены этой организации воздерживаются от войны, потому что война не соответствует целям ООН. После войны это правило вошло в правовую норму международных отношений.

После создания оружия массового поражения (ядерного), мир

полностью задумался о переосмыслении такого акта, как война.

Предпосылки возникновения ШОС появились в 60-е годы прошлого века. Этот период сопровождался событиями, когда СССР и КНР начали урегулировать возникшие очередные территориальные споры.

В середине 1980-х, СССР выступил с идеей концепции всеобъемлющей международной безопасности.

Становилось понятно, что у людей появилось новое понимание безопасности. Сегодня, под национальной безопасностью следует понимать связь между национальной и международной безопасностью с поддержанием всеобщего мира.

Первый этап-с ноября 1989 года по декабрь 1991 года. Между Китаем и СССР возник диалог о взаимном сокращении вооруженных сил на приграничной территории и укреплении мер укрепления доверия в военной сфере. Между правительствами СССР и КНР было подписано соглашение об основополагающих принципах взаимного сокращения вооруженных сил и укрепления доверия к военной сфере на приграничной территории.

Стороны договорились о проведении взаимных сокращений вооруженных сил и укреплении мер укрепления доверия в военной сфере в области советско-китайской границы.

Стороны проявили интерес к налаживанию отношений и решению пограничных вопросов.

Создание «Шанхайской пятерки» было вызвано новой геополитической реальность, сложившаяся после распада СССР. Образование новых независимых государств, движение планеты к однополярному миру, появление новых угроз в Центрально-азиатском регионе: международного терроризма, исламского фундаментализма, незаконной торговли оружием, наркотрафиков. Так же не стоит забывать, что «холодная война» привела к стойкому взаимному недоверию в рядах государств и оставила после себя тысячи тон оружия. Пришла пора измениться и системе международных отношений. Потребовались новые пути решения проблем региональной безопасности.

Сотрудничество по развертыванию «Шанхайской пятерки» не происходило изолированно, а формировалось на фоне китайского решения пограничных проблем с РФ, Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном, а также конвергенции, развивающейся по характеру формирования двусторонних отношений в последних четырех государствах. В этой связи, сформировались два направления в разработке процесса взаимодействия в рамках «Шанхайской пятерки».

Началом второго этапа является 1999 г. В этот период во главу

угла были поставлены более масштабные задачи, в том числе вопросы взаимодействия в сфере культуры и экономик, по вопросам безопасности и конечно же любыми проявлениями терроризма, экстремизма и сепаратизма. Решению этих проблем главенствующею роль отводили все без исключения участники «шанхайского процесса».

Эти соглашения уже имеют положительное значение в отношениях между пятью государствами в области региональной безопасности и, следовательно, международных отношений в целом.

Третий этап - апрель 1997 по 2000 гг. После эффективного завершения переговоров по мерам укрепления доверия в военной сфере и взаимного сокращения вооруженных сил, первоначальная структура переговоров- двусторонний диалог, первая сторона - Китай, а вторая – Российская Федерация, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан, изменили по формуле «многосторонний диалог пяти государств». Был всеобъемлющий обмен информацией по военным вопросам, политике, дипломатии и переговорному процессу др. В согласованные позиции сторон, стороны выразили друг другу свою поддержку и между ними начала раскрываться реальная работа команды.

От 3 до 4 июля 1998 года в Алматы состоялась встреча лидеров пяти стран форума в Шанхае, и была подписана декларация «Алма-атинское соглашение». Стороны решили немедленно решить проблемы разоружения и решили быстро улучшить переговоры.

В разных странах Центральной Азии начинает улучшаться экстремистская тенденция ислама - ваххабизм.

Сторонники ваххабизма выполняют террористические действия. В 1999 году в Узбекистане и Южной части Кыргызстана были проведены наглядные примеры.

В том же году они попытались совершить новые террористические действия, направленные на уничтожение светской власти в странах Центральной Азии и определение в них исламских теократических режимов.

Постоянно совершались вооруженные нападения, устраивались взрывы и другие террористические акты. Задача этих операций состоит в том, чтобы восстановить свои прежние позиции и сформировать исламистское государство на Северном Кавказе. Таким образом, Афганистан считался не только центром международного терроризма, но и одним из крупнейших в мире производителей наркотиков. Нелегальная международная работа представляет серьезную опасность для безопасности АТР.

Подводя итог вышесказанному, сформулирует ряд выводов. Не-

смотря на достаточнопротяженную историю создания ШОС, которой предшествовал механизм «Шанхайской пятерки», именно 15 июня 2001 года является официальной датой образования ШОС как межправительственной международной организацией.

К государствам-членам ШОС относятся 8 стран: Российская Федерация, Китайская Народная Республика, Республика Казахстан, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан; Кыргызская Республика, Республика Индия, Исламская Республика Пакистан[1].

Рассмотрим правовую основу деятельности ШОС и её соотношение с национальным законодательством Российской Федерации. В Душанбе 4 июля 2000 г. главами пяти государств (Казахстана, Киргизии, Китая, России и Таджикистана) «Шанхайской пятёрки» была преобразована в региональную структуру многостороннего многопрофильного сотрудничества.

Практически с момента учреждения в 2001 г. Шанхайская организация сотрудничества была призвана стать одним из механизмов взаимодействия Москвы со странами Азии и Востока. Уже начиная с середины 2000-х гг. ШОС превратилась в один из важнейших инструментов реализации «восточных» интересов России.

Динамику внешнеполитического курса России, и, прежде всего, тех его направлений, которые обусловили усиление ее «азиатского» вектора, можно проследить в различных редакциях Концепции внешней политики РФ. За период существования ШОС в России было утверждено четыре Концепции внешней политики в 2000, 2008, 2013 и 2016 гг.

Приведенная ниже *Таблица 1* демонстрирует динамику увеличения количества разделов, усложнения и расширения контента, касающегося деятельности ШОС, в каждой из принятых Стратегий национальной безопасности РФ, начиная с 2000 г.

Внимание, которое уделяется ШОС в доктринальных документах, а именно в Концепции внешней политики РФ, демонстрирует, что Организация является активным звеном усложняющейся структуры международных отношений, где центр мирового развития смещается в сторону Тихоокеанского региона.

В глобальной конкуренции на международной арене ШОС отводится роль платформы для отстаивания и защиты ценностных ориентиров России, препятствующей навязыванию чужих взглядов. Кроме того, ШОС участвует в формировании ключевых принципов

1 Яковлев А.А. Оценка состояния и основных тенденций системы торгово-экономического сотрудничества на пространстве ШОС // Вестник экономической безопасности. 2019. № 2. 55 с.

организации будущей мировой системы, что является главной тенденцией современного этапа мирового развития.

Таблица 1. Тема тика разделов и количество упоминаний ШОС в Концепции внешней политики России 20 00, 2008, 20 13, 2016 гг.

Концепция внешней политики Р**оссии**			
2000	**2008**	**2013**	**2016**
	выработка региональных приоритетов; интеграция в АТР; купирование вызовов безопасности.	формирование нового мироустройства; стратегическое взаимодействие с Китаем; снижение террористической угрозы; партнерская сеть региональных объединений.	управляемость мирового развития; региональные приоритеты внешней политики; развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества; политическое и экономическое взаимодействие; укрепление взаимного доверия в Центральной Азии; формирование общего экономического партнерства; снижение уровня террористической угрозы.
ШОС не упоминается	ШОС упоминается 3 раза	ШОСупоминается 4 раза	ШОС упоминается 8 раз

Рассчитано автором по данным официального сайта ШОС. // URL: http://rus.sectsco.org/documents.

В качестве заключения необходимо отметить, что посредством участия России в работе ШОС осуществляется продвижение и защита ее интересов на Востоке и в регионе Центральной Азии. ШОС позволяет укрепить территориальную целостность, а также развивать отсталые и нестабильные районы, играя роль стабилизирующего фактора на пространстве Евразии и выступая в качестве буфера для угроз из Южной Азии и из стран Ближнего Востока.

7 июня 2002 г., в Санкт-Петербурге был принят основной документ ШОС. Хартия и идейно-философский фундамент.

Используя официальные источники сайта ШОС, в рамках данной работы мы проанализируем кратко данные документы, которые были приняты в период с 2001 года по 2019 год.

В 2004 году, определенной группой, учрежденной Генсеком ООН, которая решала вопросы высоких угроз, был представлен доклад. В докладе определены шесть угроз, которые требуют немедленного внимания. Например, ОМП, экологические проблемы, нарушения прав человека и др[2].

15 декабря 2015 года в Чжэнчжоу СГП принято Заявление Глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС о региональном экономическом развитии.

11-12 октября 2018 года в Душанбе приняты Решение «О разработке новой редакции Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС».

При этом в каждое заседание СГП были подписаны Совместные коммюнике по итогам заседаний Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС, которые можно также относить к документам нормативного содержания.

Рассматривая вопрос нормативного правового регулирования ШОС, стоит кратко остановиться на одном из основных направлений деятельности Организации – сотрудничество с международными и региональными организациями. С целью правового регулирования данного направления было подписано девять Меморандумов «о взаимопонимании» между ШОС и другим международными организациями[3].

Рассмотрим цели, задачи, принципы деятельности ШОС и их значение для обеспечения национальных интересов Российской Федерации.

Анализируя цели и задачи деятельности ШОС, можно выделить четыре основные следующие (выставлены нами в порядке приоритета):

- содействие эффективному сотрудничеству государств-членов ШОС в таких сферах, как: политическая сфера; торгово-экономическая сфера; научно-техническая сфера; культурная сфера; образовательная сфера; энергетическая сфера; транспортная сфера; туризм; защита окружающей среды[4].

2 Степанов Н.С. Создание единой наднациональной валюты в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества // Финансы и управление. 2019. № 3. 45 с.

3 Аничкин Е.С., Серебряков А.А. Система правовых принципов международного научного и научно-технического сотрудничества в Шанхайской организации сотрудничества // Алтайский юридический вестник. 2019. № 2 (26). 77 с.

4 Яковлев А.А. Оценка состояния и основных тенденций системы торгово-экономического сотрудничества на пространстве ШОС // Вестник экономической безопасности. 2019. № 2. 55 с.

-обеспечение и поддержание стабильности, мира и безопасности в регионе нахождения государств-членов ШОС;

-укрепление взаимного доверия и добрососедства, как между государствами-членами ШОС, так и с соседними странами;

-продвижение к созданию международного политического и экономического порядка, который бы отвечал принципамдемократизма, справедливости и рациональности.

Структура исполнительных органов организации разнообразна и формируется из задач, стоящих перед ШОС и определяет уровень институционального развития организации.

Высшим органом для принятия решений в ШОС является Совет глав государств-членов (СГГ).

Совет глав государств - высший орган ШОС. Он определяет приоритеты и развивает основные направления деятельности Организации[5].

Председательство в Совете осуществляет министр иностранных дел государства-члена Организации, на территории которого проводится очередное заседание Совета глав государств, на период с момента окончания последнего очередного заседания Совета глав государств до даты проведения очередного заседания Совета глав государств.

Председатель Совета министров иностранных дел, проводя внешние контакты, представляет Организацию в соответствии с Регламентом Совета.

В настоящее время ведущие позиции в Секретариате ШОС занимают:

- Генеральный секретарь ШОС - Норов Владимир Имамович (Республика Узбекистан);
- Заместители Генерального секретаря ШОС:
- Аккошкаров Нурлан Советович (Республика Казахстан);
- Се Сяоюн (Китайская Народная Республика);
- Субакожоева Айзада Муратбековна (Кыргызская Республика);
- Потапенко Владимир Федорович (Российская Федерация);
- Джонон Шерали Сайдамир (Республика Таджикистан).

Постоянные представители государств-членов ШОС при Секретариате ШОС назначаются направляющими государствами в соответствии с действующими внутригосударственными правилами и процедурами из числа лиц, имеющих старшие дипломатические должности, и приступают к исполнению своих обязанностей с мо-

5 Баранов А.Ю. Шанхайская организация сотрудничества и политика США в Центральной Азии // диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Институт Соединенных штатов Америки и Канады РАН. Москва, 2010. 78 с.

мента получения Генеральным секретарем ШОС письменного уведомления об их назначении[6].

Отношения между ЕС и ШОС до сих пор не были предметом современной политологии. Может быть, легко объяснить это обстоятельство относительным краткосрочным существованием ШОС и относительно нынешней неоднородностью этих международных структур. В то же время следует отметить, что и в ЕС, и в ШОС проявляют некоторый интерес друг к другу.

В то же время очевидно, что центрально - азиатские государства представляют большой интерес для интегрированной Европы. В последние годы стало ясно, что страны этого региона имеют, прежде всего, экономический интерес - в качестве альтернативного поставщика энергии для Европейского рынка. В 1990-х годах. ЕС активно заключил соглашение о партнерстве и сотрудничестве с государствами региона и распространил на регион ряд европейских проектов, в частности, программу TACIS. ЕС руководствовался согласованной общей внешней политикой и политикой безопасности-отношениями с отдельными государствами, а не с региональными структурами.

В марте 2004 года штаб-квартиру ШОС посетил представитель ЕС по внешней политике и политике безопасности, Хавьер Солана Мадариага. Но последующие контакты между ЕС и ШОС были крайне редкими и ограничивались только обменом информацией. В результате, даже в 2009 году в докладе Генерального секретариата Совета Европейского Союза для глав государств - «ЕС, диалог с региональными организациями стран Центральной Азии, выявление постоянных контактов с ЕврАзЭС, ШОС и другими»; члены ЕС только отметили, что дальше «постоянного контакта» не заходит.

В совете глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС (СГП) на обсуждениявыносятсятакиевопросы как наиболее значимыестороны экономического и культурногосотрудничества, стратегииразвития международных отношений, иного стратегического взаимодействия, утверждается бюджет ШОС. Официальным языком Организации признаны русский и китайский языки. Интересным представляется в этом плане эмблема Организации, где её название написано на этих двух языках.

Следует особо выделить вопрос о взаимоотношениях ШОС и США, который имеет большую актуальность по ряду причин. На первоначальном этапе Организацию в состав которой не входят западные страны и диалог между членами которой ведется не на ан-

6 Степанов Н.С. Создание единой наднациональной валюты в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества // Финансы и управление. 2019. № 3. 89 с.

глийском, а на русском и китайской языках считали явлением, подрывающим авторитет PaxAmericana.

ШОС осуществляет партнёрское сотрудничество со многими международными организациями (в большей степени регионального значения)[7].

5 апреля 2010 годав Ташкенте была подписана Декларации о сотрудничестве между Секретариатами ШОС и Организацией Объединенных Наций, на основании которой по сей день осуществляется сотрудничество ШОС и ООН.

Меморандум предусматривает пять основных направлений сотрудничества. На 19-м саммита ШОС в Бишкеке генеральный секретарь ШОС Владимира Норова на встрече с Помощником Генерального секретаря ООН Рашидом Халиковым, обсудили ход действий по реализации положений Меморандума на 2020-2021 годы[8].

Сотрудничество с ОДКБ осуществляется на основе Меморандума о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и Секретариатом ОДКБ (Душанбе, 5 октября 2007 г.).

Сотрудничество ШОС и ОБСЕ подкреплено общей целью и схожими задачами. Обе организации своей первостепенной миссией видят обеспечение стабильности и безопасности. ШОС и ОБСЕ высказывают твердые намерения развивать и укреплять сотрудничество по противодействию терроризму, наркотрафику, организованной преступности и т.д.

Сотрудничество с ОЭС осуществляется на основе Меморандума о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и Секретариатом Организации экономического сотрудничества (Ашхабад, 11 декабря 2007 года).

На Европейском Совете в Брюсселе 21-22 июня 2007 года, было объявлено о начале переговоров, была принята окончательная форма документа под названием «ЕС и Центральная Азия: стратегия нового партнерства». Стратегия ориентировалась на реалистичные подходы и пыталась избежать «чрезмерных ожиданий» в странах Центральной Азии, тем более что для многих стран ЕС, центральноазиатская политика ЕС не оставалась столь важной темой в повестке дня. В то же время в документах

ЕС было установлено, что ШОС является важным элементом концепции стабильности и безопасности в регионе.

7 Роль ШОС в обеспечении безопасности Центральной Азии / Комрон Хакимджонович Рахимов, Константин Петрович Курылев. – [б.м.]: Издательские решения, 2018. 67 с.

8 Степанов Н.С. Создание единой наднациональной валюты в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества // Финансы и управление. 2019. № 3. С. 50-60.

В апреле 2007 года в Берлине состоялась Международная конференция «ШОС: возможности для партнерства с ЕС». На этой конференции П. Морель подчеркнул, что основные контакты между ЕС и ШОС могут состоять в борьбе с международным терроризмом и производством и распространением наркотиков. Представители МИД Казахстана, в свою очередь, отметили, что «ШОС-это организация нового типа, отвергающая блочное понимание и не желающая развивать военно-политические подразделения. Основными задачами ШОС были партнерство и обеспечение безопасности на всех уровнях. В этой связи ШОС рассматривается как прозрачная организация, которая готова развивать сотрудничество с другими международными структурами и странами»[9].

В сентябре 2009 года, П. Морель подытожил первые результаты сотрудничества ЕС с центрально - азиатскими государствами. Он подчеркнул шесть приоритетных вопросов Европейской политики в регионе. П. Морель писал о создании диалога по правам человека, совместной работе в сфере образования, укреплении рыночной экономики в странах региона, энергетическом диалоге, поддержании безопасности и стабильности в регионе. В двух последних областях была рассмотрена перспектива партнерства между ЕС и ШОС.

Учитывая реальный потенциал партнерства между ЕС и ШОС, Е.А. Мухитдинова из института исследований Евразии в 2009 году написала, что Берлинская конференция в 2007 году стала «хорошим пунктом» для партнерства между двумя международными организациями. Приоритетными тенденциями партнерства, считает Е.А. Мухитдинова, считаются защита стабильности и безопасности в регионе и борьба с незаконным оборотом наркотиков, главным образом из Афганистана.

Следует отметить, что в новом плане партнерства ЕС с Центрально - азиатскими государствами на 2011-2013 годы, который был разработан в 2010 году, ШОС в, целом, не упоминается. Возможно, такая ситуация обусловлена тем, что основной круг интересов ЕС по отношению к центрально - азиатским государствам находится в экономической сфере, а ШОС выступает в качестве международной организации в области политики и безопасности. Несомненно, существует взаимный интерес к сотрудничеству между ЕС и ШОС. Однако ЕС проявляет значительный интерес к сотрудничеству с отдельными государствами-членами ШОС и почти ограничивается исключительно

9 Рахимов К.Х., Курылев К.П., Химич Г.А. Взаимодействие Шанхайской организации сотрудничества с международными и региональными организациями по поддержанию международного мира и коллективной безопасности // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2020. Выпуск 9 (66). Том 10. 2322 с.

организацией путем обмена информацией по темам, представляющим интерес для обеих сторон.

Допустимо, что контакты между ЕС и ШОС будут развиваться в ближайшем будущем, если ШОС будет уделять больше внимания проблемам европейцев, в частности борьбе с незаконной миграцией и торговлей наркотиками, а также защите прав человека и поддержанию демократии в регионе.

Отношения между ШОС и США актуальны по разным причинам. Во- первых, США хотят укрепить свои влиятельные позиции в регионе Центральной Азии и четко определить свои интересы. Во-вторых, активную деятельность ШОС контролировала политическая элита США, когда еще организация называлась «Шанхайская пятерка». В-третьих, ШОС не может игнорировать влияние такого участника, как Америка на международном уровне.

Отношение к ШОС, со стороны США, было двукратным. С одной стороны, организация воспринималась как своего рода международная организация, с другой стороны, организация рассматривалась как «сговор» между Российской Федерацией и КНР, чтобы в скором времени противостоять проникновению США в Центральную Азию. Но эта теория была неправильной.

После того, как ШОС достиг нового высокого уровня в международных отношениях и другие государства хотели присоединиться к ней, взгляд США на организацию вновь изменился. Это произошло в 2005 году, когда Иран получил статус страны - наблюдателя, которая является одним из главных противников Вашингтона. Американские партнеры - Индия и Пакистан - также получили этот статус. Монголия, к которой присматривалась Америка, получила статус наблюдателя в 2006 году.

Союзники США - Южная Корея и Турция заинтересованы в ШОС, что не могло обрадовать Америку. В результате, США не могли не заметить, что ШОС не ограничивается регионом Центральной Азии, но и противостоит влиянию США в регионе. В то же время американцы восприняли болезненное положение заявление. Астаны, которое содержит некоторые сомнения в отношении американских войск в Афганистане после окончания деятельности антитеррористической операции. Эта инициатива была предпринята Узбекистаном, который начал свою деятельность в Москве, Пекине и ШОС.

Конгресс США выразил обеспокоенность по этому поводу и изменил свою политику в регионе. Это выражалось в попытке убедить руководителей Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана сохранить военные базы в регионе и привело к принятию партнерства по

развитию и сотрудничеству в большой Центральной Азии, в котором роль России, Китая и ШОС проигнорировали.

До недавнего времени, Америка ясно дала понять, что не участвует в деятельности ШОС и не стремится к этому, утверждая, что ШОС не та структура, которая особенно привлекательна для государств и что Соединенные Штаты поддерживают интеграцию Центральной и Южной Азии в целом, а не индивидуально.

США отдают предпочтение военным ударам по террористам и непосредственному давлению на государство. ШОС считает, что борьба с терроризмом имеет ограниченный эффект, если она не дополняется борьбой против сепаратизма и территориальной целостности.

Если рассматривать борьбу с торговлей наркотиками, то Соединенные Штаты не хочет бороться с изменением экономических условий в Афганистане, поэтому в этой стране борьба с торговлей наркотиками не имеет смысла, что представляет собой проблему активизации сотрудничества ШОС в этом направлении посредством договоров и активов организации.

В марте 2009 года, на конференции ШОС, была на рассмотрении проблема Афганистана, и США продемонстрировали постепенное преодоление негативного отношения к организации. ШОС подтвердил, что американская помощь в решении афганского вопроса не исключена, но даже приветствуется. Однако Вашингтон отказался принять участие в ШОС- встрече.

Отношения США с ведущими странами ШОС-КНР и РФ- неоднозначны. В их глазах Россия-это сокращающаяся страна, а Китай- наоборот. Поэтому Китай должен рассматриваться не только как экономический партнер, но и как геополитический.

Подводя итог, можно сказать, что взаимодействие возможно, особенно в отношении конкретных вопросов, представляющих интересы обеих сторон. Это борьба с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков. Нельзя сказать, что Америка является частью ШОС, она не будет использовать ее для своих целей. Обеспечение безопасности, мира и стабильности в регионе – вот основная задача и почетная миссия ШОС. С самого начала создания и по сей день сотрудничество между государствами-членами ШОС в области политики и безопасности является постоянным пунктом плана работы Организации, как в регионе, так и в мире в целом существенно возросла. Что бы встреча была признана правомочной, необходимо соблюдение следующих условий: на ней должны присутствовать все государства-члены ШОС и не менее двух третьих из числа Секретарей Советов безопасности.

Ведутся активные переговоры по нормализации обстановки во-

круг Афганистана, предпринимаются все возможные усилия для мирного урегулирования афганистанского вопроса.

В рамках торгово-экономического сотрудничества одним из основных направлений является транспорт. И это действительно можно считать одним из важных направлений, так как общая территория входящих в ШОС стран составляет более 34 млн км, то есть 60 % территории Евразии

Говоря о сотрудничестве в области развития транспортной инфраструктуры нельзя не сказать о таможенном сотрудничестве государств- членов ШОС. В рамках СГГ приняты различные соглашения, протоколы, регламенты и меморандумы. Другим основным направлением сотрудничества государств-членов ШОС в торгово-экономической сфере является банковская деятельность.

Отдельно стоит остановиться на таком инструменте в первую очередь регионального значения, как Форум глав регионов (административно- территориальных единиц) государств-членов ШОС (далее – Форум).

5 декабря 2018 года в Челябинске состоялось организационное заседание губернаторов стран, входящих в ШОС. Все участники ознакомительной встречи сошлись во мнении, что Форум глав регионов государств-участников Шанхайской организации сотрудничества поможет в решении социально- экономических задач, будет содействовать укреплению связей между территориями. Первый Форум был запланирован на 2020 году, но из-за пандемии дальнейшая его судьба неизвестна.

Соотношение ВВП стран-участниц ШОС (и место Российской Федерации в нём) можно представить в виде рисунка.

Руководители государств-членов ШОС зачастую отмечают недостаточность уделяемого внимания, гуманитарному сотрудничеству. Основополагающие направления гуманитарного сотрудничества государств-членов ШОС представляют собой взаимодействие в сферах защиты окружающей среды, ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф, культуры, образования, в области молодежной политики, спорта, туризма и СМИ.

На примере деятельности в сфере культуры, взаимодействие представляет собой организацию и проведение Совещаний министров культуры, проводимые 1 раз в год. Так, с момента создания ШОС состоялось 16 Совещаний.

Взаимодействие в сфере образования осуществляется в рамках работы Совещания министров образования, которые собираются 1 раз в два года. Так, с момента создания ШОС состоялось 7 совещаний.

Взаимодействие в сфере туризма осуществляется в рамках работы Совещания министров образования. Так, 25 марта 2015 года в городе Москва 6 сентября 2017 года в г. Астана странами -участниками было подписано Соглашение об учреждении и функционировании Университета ШОС. Система управления в Университете ШОС является многоступенчатой и разнообразной, что обеспечивает объективность, согласованность и компетентность принятых решений.

Координационный совет Университета является высшим органом управления Университета, подотчетным совещанию министров образования государств – членов ШОС.

В состав координационного совета Университета входят по одному представителю органа власти государства – участника УШОС, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования (как правило, на уровне заместителя руководителя), а также председатели совета ректоров.

Попечительский совет Университета создается для оказания содействия Университету при реализации совместных образовательных программ, научных и научно-технических проектов, привлечения дополнительных внебюджетных финансовых средств, поддержания интересов Университета в государственных и негосударственных организациях, неправительственных фондах и организациях, обеспечения формирования положительного имиджа В состав попечительского совета Университета входят представители государственных и негосударственных организаций, неправительственных фондов и общественных организаций, эксперты государств – участников.

Несмотря на достаточно протяженную историю создания ШОС, которой предшествовал механизм «Шанхайской пятерки», именно 15 июня 2001 года является официальной датой образования ШОС как межправительственной международной организацией.

Таким образом, ШОС сформировал ряд элементов и объектов, которые способны регулировать меры безопасности в регионе. Желание обмениваться судебными решениями и сотрудничать с Афганистаном в районах взаимного интереса было доказано на саммите глав государств в Астане. Для того, чтобы обеспечить столь же эффективную работу по борьбе с наркотиками, также, как и работу по борьбе с терроризмом, необходимо создать механизм координации законодательства.

К сожалению, борьба с производством наркотиков в Центральной Азии никоим образом не происходит. Проблема производства наркотиков определяет проблему изменения наркотических растений для культуры.

Взаимодействие пограничных отраслей также должно оставаться в ШОС основной тенденцией. Эти трудности поднимают проблему того, что совместные пограничные службы, обмен способностями, должны осуществляться совместно. Борьба с наркотиками, как на местном, так и на межправительственном уровнях, требует постоянно значительных финансовых ресурсов.

В условиях дестабилизации миграционные по токи в каждом из государств региона будут направлены на другие окружающие государства. Кроме того, угрожает торговля людьми в Центральной Азии. Особенно, девушки находятся в сексуальном рабстве. Присоединение к организации Индии, Пакистана и Ирана рано или поздно вызовет у организации необходимость включения проблем в совместную работу в области ядерной безопасности. На пресс-конференции в 2005 году исполнительный секретарь Чжан признал, что вопрос о нераспространении ядерного оружия может быть предметом обсуждения всех сторон. Кроме того, проблему нераспространения можно решить и в борьбе с терроризмом. Однако эта точка зрения будет объявлена только до тех пор, пока у РАТС ШОС не возникнут такие проблемы[10].

Главной задачей председательства в ШОС Россия видит развитие междусторонних отношений, как внутри организации, так и за её пределами. Основным приоритетом в 2020 году для РФ укрепление позиций ШОС на мировой арене. Для решения этой задачи мы, в первую очередь, уделяем внимание консолидации усилий стран-участниц ШОС на международных площадках. Интерес к нашей деятельности уже проявляют многие европейские и латиноамериканские страны, а также Австралия.

На сегодняшний момент ШОС представляет собой уникальную организацию, особенность которой заключается в универсальности и многопрофильности. ШОС придерживается принципов взаимного доверия и равенства, стремится к совместному развитию стран-участниц, а комплексный подход позволяет решать множество вопросов в различных областях. Напомним, что в 2017 году в состав ШОС вошли Индия и Пакистан. Тогда, многие эксперты опасались, что расширение организации приведет к усложнению процесса принятия решений и ослаблению ее позиций. *Объективно, какие-то нестыковки и расхождения всегда присутствуют, но принцип консенсуса позволяет решить любую ситуацию. Также необходимо отметить, что и индийцы, и пакистанцы ведут активную работу в рамках организации и привносят новые идеи».*

10 Рахимов К.Х. Шанхайская организация сотрудничества как международная межправительственная организация // Евразийский юридический журнал. 2018. №1 (116). 47 с.

ШОС является постоянно действующей межправительственной международной организацией. Создана 15 июня 2001 года в Шанхае (Китай) по инициативе России, Казахстана, Китая, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Государствами-наблюдателями при организации выступают Афганистан, Белоруссия, Иран и Монголия. В настоящее время правовая база объединения включает свыше 70 международных договоров и межведомственных соглашений.

В июне 2002 года в Санкт-Петербурге подписывается Хартия ШОС, которая вступила в силу 19 сентября 2003 года. Документ зафиксировал цели и принципы организации, её структуру и основные направления деятельности.

8-9 июня 2017 года в Астане на Саммите ШОС состав стран-участников расширился за счет приема в организацию Индии и Пакистана.

Согласно Статье 1 Хартии ШОС основными целями объединения выступают: укрепление взаимного доверия и добрососедства между странами-участницами; содействие их эффективному сотрудничеству в политической, торгово-экономической, научно-технической и культурной областях, а также в сфере образования, энергетики, транспорта, туризма, защиты окружающей среды и других; совместное обеспечение и поддержание мира, безопасности и стабильности в регионе; продвижение к созданию демократического, справедливого и рационального нового международного политического и экономического порядка.

Статья 2 Хартии ШОС декларирует, что организация придерживается принципов взаимного уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ, ненападения, невмешательства во внутренние дела, неприменения силы или угрозы силой в международных отношениях, отказа от одностороннего военного превосходства в сопредельных районах, равноправия всех государств-членов, поиска совместных точек зрения на основе взаимопонимания и уважения мнений каждого из них; поэтапного осуществления совместных действий в сферах общего интереса; мирного разрешения разногласий между государствами-членами; ненаправленности ШОС против других государств и международных организаций; недопущения любых противоправных действий, направленных против интересов ШОС; добросовестного выполнения обязательств, вытекающих из настоящей Хартии и других документов, принятых в рамках ШОС.

Статья 3 Хартии определяет следующие основные направления деятельности ШОС: поддержание мира и укрепление безопасности и доверия в регионе; поиск общих точек зрения по внешнеполити-

ческим вопросам, представляющим общий интерес; выработка и реализация мероприятий по совместному противодействию терроризму, сепаратизму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков и оружия, другим видам транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграции; координация усилий по вопросам разоружения и контроля над вооружениями; поддержка и поощрение регионального экономического сотрудничества в различных формах, содействие созданию благоприятных условий для торговли и инвестиций в целях постепенного осуществления свободного передвижения товаров, капиталов, услуг и технологий; эффективное использование имеющейся инфраструктуры в области транспорта и коммуникаций, совершенствование транзитного потенциала государств-членов, развитие энергетических систем; обеспечение рационального природопользования, включая использование водных ресурсов в регионе, осуществление совместных специальных природоохранных программ и проектов; оказание взаимной помощи в предупреждении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий; обмен правовой информацией в интересах развития сотрудничества в рамках ШОС; расширение взаимодействия в области науки и техники, образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма.

Не менее важной задачей ШОС является содействие экономическому росту и процветанию стран-членов. Объединение осуществляет деятельность по реализации Целей устойчивого развития до 2030 года и укреплению сотрудничества в торговой, производственной, энергетической, транспортной, инвестиционной, финансовой, сельскохозяйственной, таможенной, телекоммуникационной и других представляющих взаимный интерес сферах, а также развитие технологий в области искусственного интеллекта.

ШОС продолжает играть важную роль в урегулировании конфликтов, обеспечении стабильности и международной безопасности в Большой Евразии[11].

В 2020 году в рамках российского председательства ожидается создание нового механизма взаимодействия – Форума глав регионов государств-членов ШОС . Специальный представитель Президента РФ по делам ШОС и посол по особым поручениям Бахтиер Хакимов заявил, что первое заседание Форума планируется провести в Челябинске в начале 2020 года. Напомним, что впервые инициатива создания Форума была выдвинута Россией еще в 2017 году и вклю-

11 Рахимов К.Х. Военно-техническое сотрудничество в рамках ШОС (международные правовые аспекты) // Международный правовой курьер. 2019. № 1 (30) 21 с.

чена в текст Астанинской декларации глав государств-членов ШОС. В развитие этой инициативы в Душанбе на уровне Совета глав правительств государств-членов объединения утверждается решение «О подготовке Программы развития межрегионального сотрудничества государств-членов ШОС». 5 декабря 2018 года в Челябинске прошла ознакомительная встреча в формате Форума глав регионов государств-членов ШОС.

В предстоящий период председательства России в ШОС ожидается принятие нового пятилетнего Плана реализации Стратегии развития организации до 2025 года, Регламента деятельности Консорциума аналитических центров ШОС, Концепции сотрудничества по развитию удаленных и сельских территорий в цифровую эпоху, Концепции экономического форума ШОС, а также подписание Меморандума о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и Евразийским экономическим союзом. Подводя итог рассмотрению регионального торгово-экономического сотрудничества, как одного из приоритетных направлений деятельности ШОС, особо стоит обратить внимание на появление нового инструмента социально- экономического развития государств-членов ШОС – Форум глав регионов (административно-территориальных единиц) государств-членов ШОС.

В первую очередь это важно для жителей Алтайского края – региона, который находится на границах четырех государств и пересечении международных торговых путей, а также является перекрестком для этнокультурного сотрудничества.

Библиографический список:

1. Алимов Р.К. Шанхайская организация сотрудничества: становление, развитие, перспективы / Издательство «Весь Мир». 2017. 336 с.
2. Алимов Р. Хартия Шанхайской организации сотрудничества – компас организации // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. 2017. № 6 (329). С. 5-13.
3. Аничкин Е.С., Серебряков А.А. Система правовых принципов международного научного и научно-технического сотрудничества в Шанхайской организации сотрудничества // Алтайский юридический вестник. 2019. № 2 (26). С. 13-19.
4. Гордиенко Д.В. Сравнительная оценка защищенности национальных экономик России и стран- членов ШОС при реализации проекта экономического пояса шелкового пути // Сборник научных трудов участников Международной научной конференции. XXVII Кондратьевские чтения. под редакцией В.М. Бондаренко. 2019. С. 57-69.
5. Гурова И.П. Торгово-экономические отношения России со странами Шанхайской организации сотрудничества // Экономические отношения. 2019. Т. 9. № 4. С. 2705-2716.
6. Джумашев Н. К вопросу о национальной безопасности на пространстве ШОС и СНГ // TheNewmaninForeignPolicy. 2015. № 28 (72). С. 41-43.
7. Дегтерев Д.А. Внешняя политика стран СНГ: учебное пособие для студентов вузов / Дегтерев Д.А., Курылев К.П. - Москва: Аспект Пресс, 2017. 496 с.
8. Степанов Н.С. Создание единой наднациональной валюты в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества // Финансы и управление. 2019. № 3. С. 50-60.

9. Роль ШОС в обеспечении безопасности Центральной Азии / Комрон Хакимджонович Рахимов, Константин Петрович Курылев. – [б.м.]: Издательские решения, 2018. 202 с.
10. Рахимов К.Х. Шанхайская организация сотрудничества как международная межправительственная организация // Евразийский юридический журнал. 2018. № 1 (116). С. 46-51.
11. Рахимов К.Х. Военно-техническое сотрудничество в рамках ШОС (международные правовые аспекты) // Международный правовой курьер. 2019. № 1 (30) С. 21-29.
12. Рахимов К.Х., Курылев К.П., Химич Г.А. Взаимодействие Шанхайской организации сотрудничества с международными и региональными организациями по поддержанию международного мира и коллективной безопасности // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2020. Выпуск 9 (66). Том 10. С. 2322-2338.
13. Tynaeva N.T. The legal basis for regulating regional security issues within the framework of the SCO // Modern Science. 2019. № 1. P. 107-110.
14. Яковлев А.А. Оценка состояния и основных тенденций системы торгово-экономического сотрудничества на пространстве ШОС // Вестник экономической безопасности. 2019. № 2. С. 318-321.

References

1. Alimov R.K. The Shanghai Organization of Cooperation: Formation, Development, Prospects / Ves Mir Publishing House. 2017. 336 p.
2. Alimov R. Charter of the Shanghai Cooperation Organization - Organizational Compass // Scientific-analytical journal Observer - Observer. 2017. № 6 (32 9). P. 5-13.
3. Anichkin E.S., Serebryakov A.A. System of legal principles of international scientific and scientific-technical cooperation in the Shanghai Cooperation Organization // Altai Legal Bulletin. 2019. № 2 (26). P. 13-19.
4. GordIenko D.V. Comparative assessment of the security of the national economies of Russia and the SCO member states in the implementation of the project of the economic belt of the silk road // Collection of scientific works of the participants of the International Scientific Conference. XXVII Kondrat'ev Readings, edited by V.M. Bond Renko. 2019. P. 57-69.
5. Gur ova I.P. Trade and economic relations between Russia and the countries of the Shanghai Cooperation Organization // Economic Relations. 20 19. Vol. 9. № 4. P. 2705-2716.
6. Dzhum Ashev N. On the issue of national security in the space of the SCO and the CIS // TheNewmaninF oreignPolicy. 2015. № 28 (72). P. 41-43.
7. Degterev D.A. Foreign policy of the CIS countries: a textbook for university students / D.A. Degtherev, K.P. Kurylev. - Mos kva: Aspect Pres, 2017. 496 p.
8. Step anov N.S. Creation of a unified supranational currency within the Shanghai Cooperation Organization // Finance and Management. 2019. № 3. P. 50-60.
9. The role of the SCO in ensuring the security of Central Asia / Komron Khakimdzhonovich Rakhimov, Konstantin Petrovich Kurylev. - [b. M.]: Publishing solutions, 2018. 202 p.
10. Rakhimov K.Kh. Shanghai Cooperation Organization as an international intergovernmental organization // Eurasian Law Journal. 2018. № 1 (116). P. 46-51.
11. Rakhimov K.Kh. Military-technical cooperation within the SCO (international legal aspects) // International legal courier. 2019. № 1 (30). P. 21-29.
12. Rakhimov K. Kh., Kurylev K. P., Khimich G. A. Interaction of the Shanghai Cooperation Organization with international and regional organizations to maintain international peace and collective security. relationship. 20 20. Issue 9 (66). Volume 10. P. 2322-2338.
13. Tynaeva N.T. The legal basis for regulating regional security issues within the framework of the SCO // Modern Science. 2019. № 1. P. 107-110.
14. Yakovlev A.A. Assessment of the state and basic tendencies of the system of trade and economic cooperation in the SCO space // Vestnik ekonomicheskoi bezopasnost. 2019. № 2. P. 318-321.