МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, 2022, том 66, № 1, с. 107-116

НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

СТРАНОВОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ПРОЦЕССОВ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В СНГ

© 2022 г. К. Курылев, Д. Малышев, Д. Станис

КУРЫЛЕВ Константин Петрович, доктор исторических наук,
ORCID 0000-0003-3075-915X, kurylev-kp@rudn.ru
Российский университет дружбы народов, РФ, 117198 Москва, ул. Миклухо-Маклая, 10/2.

МАЛЫШЕВ Дмитрий Валерьевич, кандидат исторических наук,
ORCID 0000-0002-0304-8785, dimal.68@mail.ru
ИМЭМО им. Е.М. Примакова РАН, РФ, 117997 Москва, ул. Профсоюзная, 23.

СТАНИС Дарья Владимировна, кандидат экономических наук,
ORCID 0000-0002-9824-0365, stanis_dv@rudn.ru
Российский университет дружбы народов, РФ, 117198 Москва, ул. Миклухо-Маклая, 10/2.

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда. Проект № 19-18-00165 "Евразийская идеология как объединительная для стран ЕАЭС и ШОС".

Статья поступила в редакцию 04.08.2021.

В статье дана характеристика развивавшимся в СНГ в 2000-е годы интеграционным процессам, завершившимся формированием Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Цель статьи – определить основные направления развития ЕАЭС сквозь призму страновых предпочтений участников этого интеграционного объединения: Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и России. Особенности вовлечения этих стран в евразийские интеграционные процессы в СНГ помогают лучше уяснить масштабы деятельности ЕАЭС, его специфику, что важно для определения как самих перспектив развития ЕАЭС, так и странового измерения евразийской интеграции.

Ключевые слова: евразийская интеграция, Евразийский экономический союз, Большое евразийское партнерство, страновое развитие, Российская Федерация, Казахстан, Белоруссия, интеграционные процессы.

DOI: 10.20542/0131-2227-2022-66-1-

После распада СССР в 1991 г. республики бывшего Союза неоднократно пытались найти различные форматы взаимодействия для реализации на практике более продвинутых интеграционных моделей, нежели та, которую воплощало собой Содружество Независимых Государств (СНГ). Широкое распространение получила и идея воссоздания в пределах СНГ проекта евразийской интеграции: его многие русские мыслители обсуждали еще в начале XX века. Одним из вариантов такого рода интеграции и стал начавший функционировать с 1 января 2015 г. Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Он на сегодняшний день является наиболее значимым в СНГ интеграционным объединением.

Образованию ЕАЭС предшествовало формирование Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП), что в целом соответствовало алгоритму, присутствовавшему в мировой практике при создании крупных интеграционных объединений. Локомотивами процесса евразийской интеграции изначально являлись Россия, Казахстан и Белоруссия, которые демонстрировали самый высокий в СНГ уровень экономического и политического взаимодействия. Идеолог евразийской интеграции, первый президент Республики Казахстан (РК) Н. Назарбаев отметил в своем выступлении в 2013 г. на X Форуме межрегионального сотрудничества Казахстана и России, что именно Россия и Казахстан внесли наибольший вклад в сохранение связей между экономиками республик бывшего СССР [1, с. 131].

В научном сообществе неоднократно возникали споры о том, какие факторы – внутренние или внешние, сыграли определяющую роль в интенсификации процессов евразийской интеграции. На наш взгляд, оба фактора в равной мере оказали влияние на эти процессы. Внутренние факторы были связаны с необходимостью решать насущные социально-экономические проблемы; внешние в значительной мере были обусловлены стремлением США, ЕС, Китая, ряда других региональных и внерегиональных государств утвердиться на постсоветском пространстве. От такой растущей экспансии со стороны внешних акторов и стремились в определенной мере оградиться с опорой на региональные интеграционные объединения республики бывшего СССР [2, сс. 54-60].

Каждое из государств, вступивших в ЕАЭС, планировало решать в его рамках проблемы, с ко-

торыми так и не удалось справиться за двадцать с лишним лет независимости. Другое дело, что ЕАЭС придало импульс возникновению в СНГ и за его пределами новых процессов. В этой связи важно определить подходы стран – участниц ЕАЭС к основным проблемам, возникающим в ходе продвижения евразийской интеграции, приняв во внимание, что предпочтения этих стран обусловлены чаще всего их национальными интересами.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЕАЭС НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Казахстан как признанный лидер постсоветских интеграционных процессов стремится расширить торгово-экономическое сотрудничество с участвующими в ЕАЭС государствами, увеличить с ними, и прежде всего с Россией, свой торговый оборот, расширить возможности для малого и среднего бизнеса, получить доступ к рынку энергоресурсов и их транспортировке. Подобные приоритеты ставит перед собой и Белоруссия, а также Армения и Киргизия, присоединившиеся к ЕАЭС позже других.

Что касается России, то она путем создания подобного интеграционного объединения стремится сохранить в СНГ доминирующую роль, максимально использовать рынки государств ЕАЭС для реализации задач своей торгово-экономической политики и энергетической стратегии, нацеленной на Европу, Китай, Азию.

Конечно, созданный в 2015 г. ЕАЭС имеет мало общего с СССР. Это интеграционное объединение ставит куда более скромные задачи: формирование единого экономического пространства, создание общих механизмов регулирования экономическими процессами, гармонизацию правовых норм, проведение ряда направлений экономической политики (налоговой, денежно-кредитной, таможенной, торговой и т.д.). Да и число стран, участвующих в ЕАЭС, их экономический потенциал, степень интеграции и пр. несопоставимы с тем уровнем взаимодействия, которое связывало советские республики во времена СССР. Там в принципе не использовалось и само понятие “евразийская интеграция”. К нему начали обращаться только в 90-е годы, уже после распада СССР.

ЕАЭС является сравнительно молодым объединением входящих в него суверенных государств. Официальный отсчет его истории как экономического союза начинается с 1 января 2015 г. в формате трех государств – Белоруссии, Казахстана и России. К Союзу в течение года присоединились также Армения и Киргизия. Но было бы ошибочным выводом сводить к 2015 г. начало постсоветской евразийской интеграции, поскольку началась она как минимум за двадцать с лишним лет до этого.

Вскоре после того как президент РК Н. Назарбаев озвучил свое ви́дение процесса евразийской интеграции, в 1995 г. Белоруссия, Казахстан и Россия подписали Соглашение о создании Таможенного союза (ТС). В 1996 г. к этому Соглашению присоединилась Киргизия. В 2001 г. было создано Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). В 2003 г. в Ялте Россия, Украина, Белоруссия и Казахстан подписали Соглашение о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП). Позже Украина полностью отошла от процессов евразийской интеграции, и они продолжились только в формате трех государств. В 2007 г. был подписан Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза, который начал функционировать с 2010 г. С 2012 г. заработали механизмы ЕЭП и Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). В 2014 г. был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе, который полноценно начал свою деятельность с 2015 г.

С 1 января 2018 г. вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС [3]. Это открыло дополнительные возможности между странами ЕАЭС. В частности, были введены в действие положения о технических регламентах в государствах Союза, что призвано оберегать население этих стран от распространения опасной и некачественной продукции. В целом ЕАЭС с учетом всех входящих в него государств является самой протяженной таможенной зоной в мире: она включает более 20 млн кв. км территории (это приблизительно 14% всей мировой суши) с населением порядка 184.3 млн человек [4]. Немаловажным является и то, что именно через территорию ЕАЭС проложены многие значимые транспортные коридоры из Европы в Азию и обратно, включая маршруты, связанные с инициативой КНР “Один пояс, один путь” (ОПОП). Что касается странового измерения выгод от ЕАЭС, то на современном этапе оно далеко не однозначно для всех участников Союза.

Для Армении решение проблемы логистики – одна из наиболее важных. Страна географически отрезана от других членов ЕАЭС, а основные периметры ее границ (армяно-азербайджанская и армяно-турецкая) перекрыты и не функционируют в нужном для Армении объеме. В связи с этим особое значение для республики приобретает вопрос налаживания отношений с государствами ЕАЭС. Но к ним маршрут может быть проложен только через территорию Грузии, да и этот путь не является надежным. Впрочем, при содействии ЕАЭС возможно активизировать транспортный коридор Армения–Иран, благодаря чему в какой-то мере

решатся проблемы республики, остро нуждающейся в поставках энергоресурсов и товаров первой необходимости.

Белоруссия имеет в ЕАЭС большие преимущества перед другими участниками Союза. В частности, в отличие от Казахстана, Белоруссия экспортирует главным образом не сырье, а готовую продукцию. Следовательно, она крайне заинтересована в наличии рынка сбыта своих товаров, и этот рынок в условиях введенных против республики западных санкций ей сможет дать ЕАЭС. Да и при отсутствии этих санкций ситуация для Белоруссии едва ли сможет измениться к лучшему – ведь страны ЕС практически не пускают на свой рынок готовую продукцию из других государств за исключением нефтепродуктов. Кроме того, Белоруссия крайне заинтересована в поддержке своей экономики со стороны России, которая поставляет туда дешевые энергоресурсы и открывает свой внутренний рынок для белорусских товаров.

Евразийская интеграция играет значимую роль и для Казахстана. Республика имеет протяженные границы с двумя членами ЕАЭС – Россией и Киргизией, и здесь важным моментом является тот факт, что Казахстан является крупным экспортером зерна. Это – скоропортящийся продукт, и возможные препятствия на пути его транспортировки значительно снижают конкурентоспособность республики. Снятие в рамках ЕАЭС большей части трансграничных и таможенных преград на пути следования казахстанского зерна и других экспортных товаров имеет большое значение для РК. Значимую роль играет и транзитный потенциал Казахстана, занимающего 9-е место в мире по территории и имеющего с Россией самую протяженную в мире непрерывную сухопутную границу – 7591 км.

Что касается Кыргызстана, то эта республика заинтересована в первую очередь в облегчении миграционных потоков, направляющихся из страны в основном в Россию и Казахстан. Будучи одной из беднейших стран постсоветского пространства, Киргизия рассчитывает после вступления в ЕАЭС на получение инвестиций в свою экономику, поставки энергоресурсов и товаров первой необходимости (в том числе и медикаментов), с которыми в стране явно ощущается дефицит.

Что касается России, то она, безусловно, является лидером евразийской интеграции. Конечно, лидер имеет не только выгоды, но и несет серьезные расходы. Но итогом таких расходов в конечном счете станет создание единого рынка, в котором Россия и российские инвесторы явно заинтересованы. С учетом значимости России в создании и развитии ЕАЭС ее фактор заслуживает более детального рассмотрения.

РОССИЯ – ЛОКОМОТИВ ИНТЕГРАЦИИ В РАМКАХ ЕАЭС

Конец XIX – начало XX вв. был отмечен в России, которая являлась одной из ведущих мировых держав того времени, всплеском интереса к идеям евразийства. Но в СССР они оказались под запретом, и только с началом нынешнего тысячелетия Россия вновь начала позиционировать себя в статусе ведущей евразийской державы.

Не удивительно, что и в ЕАЭС она стала системообразующей силой. Доля России в ВВП ЕАЭС составляет более 85%, в то время как доля Армении, например, не дотягивает даже до 1%. При этом Россия рассматривает ЕАЭС как крупную региональную интеграционную организацию, которая доказала свою ценность и эффективность [5]. Немаловажным фактором является и рост значимости российского рубля во взаиморасчетах стран ЕАЭС. В частности, в 2021 г. доля рубля в этих взаиморасчетах увеличилась до 70% (заместитель Председателя Правительства РФ А. Оверчук назвал цифру в 72.5%). Прогнозируемый рост экономики ЕАЭС, по словам вице-премьера, в 2021 г. должен составить 3.2%. А спад в период пандемии оказался ниже, чем в ЕС [6].

Разрабатываются в России и идеологические обоснования для углубления интеграционных процессов и вовлечения в них новых участников. В этом плане обращает на себя внимание проект Большого евразийского партнерства, основные идеи развития которого были сформулированы президентом РФ В. Путиным 3 декабря 2015 г. в его ежегодном послании Федеральному Собранию РФ [7]. Цель проекта состояла в том, чтобы создать систему экономического партнерства между государствами ЕАЭС, ШОС и АСЕАН, а в перспективе осуществить еще их сопряжение с китайской инициативой “Пояса и Пути”. В дальнейшем идеи, заложенные Россией в проект Большого евразийского партнерства, получили развитие на саммите ЕАЭС в Астане (в настоящее время – Нур-Султан), и к этому проекту, помимо ЕАЭС, Китая и СНГ, предполагалось подключить по предложению российского президента также Индию, Пакистан и Иран. К началу 2019 г. российская концепция по формированию “Большой Евразии” стала тем стержнем, на котором базировалась евразийская интеграция. Финансовое сотрудничество в рамках проекта сопровождается созданием и развитием международных финансовых институтов, таких как Межбанковское объединение ШОС (МБО ШОС), Евразийский банк развития (ЕАБР), Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ).

Что касается политической составляющей проекта “Большая Евразия”, то она связана с необходимостью противостояния внешним военным

угрозам: они в основном исходят со стороны военного блока НАТО и главным образом от США и Великобритании, которые склоны рассматривать евразийское пространство как зону своего геополитического влияния, что не отвечает интересам России.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН И ЕЕ РОЛЬ В РАЗВИТИИ ЕАЭС

Республика Казахстан (РК) играет после России наиболее значимую роль в ЕАЭС. Достаточно вспомнить, что именно первый президент Казахстана Н. Назарбаев изначально являлся идеологом евразийской интеграции еще в 1990-е годы, а в настоящее время он занимает должность Почетного председателя Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС) – главного органа ЕАЭС. В 2021 г. Казахстан председательствовал в ЕАЭС, определив в январе следующие приоритеты развития Союза: более тесная промышленная кооперация, устранение барьеров во взаимной торговле, активное использование трансграничных транспортных коридоров и логистических хабов, внедрение в различные сферы цифровых технологий и выход ЕАЭС на внешние рынки, развитие отношений с третьими странами и интеграционными объединениями [8].

Заявив на заседании ВЕЭС 21 мая 2021 г. о большом интеграционном потенциале ЕАЭС, Н. Назарбаев отметил, что ЕАЭС имеет большое значение для обеспечения экономической независимости входящих в него государств [9]. При этом само нахождение Казахстана в ЕАЭС сопряжено как с определенными достижениями, так и с рядом серьезных проблем.

С немалыми трудностями Казахстан столкнулся еще в период существования Таможенного союза. Тогда конкурентоспособность экспортного потенциала Казахстана оказалась ниже российского и белорусского, что привело к значительному сокращению объемов казахстанского экспорта. Результатом снижения мировых цен на нефть и падения внутреннего спроса в России явилось существенное замедление в Казахстане темпов роста ВВП с 4.1% в 2014 г. до 1% в 2015 и 1.2% в 2016 г. Госдолг РК вырос с 26.6 млн долл. США в 2015 г. до 34.3 млн в 2016 г. [10].

В своей внешнеэкономической деятельности Республика Казахстан (РК) последовательно руководствуется принципом признания приоритета собственных национальных интересов над интеграционными, продвигаемыми ЕАЭС. Например, присоединение Казахстана в 2015 г. к ВТО, не став критичным для ЕАЭС, породило тем не менее некоторые проблемы, поскольку многие обязательства, взятые Казахстаном при вступлении в Евразийский Союз, вошли в противоречие с рядом направлений деятельности ВТО (разногласия, в частности, возникли не только по тарифам, оказавшимся в ЕАЭС выше, чем в ВТО, но и по некоторым другим позициям). В последующие годы, правда, в связи с преодолением многих кризисных явлений и более четкой институционализацией ЕАЭС, развитие торговых отношений с входящими в него странами стали демонстрировать положительную динамику. Так, по данным, приводимым Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), в 2017 г. товарооборот РК с государствами ЕАЭС вырос на 25.6% и достиг 16.5 млрд долл., а экспорт увеличился на 30.6%. При этом 92% товарооборота Казахстана приходится на Россию, а торговля с остальными странами является незначительной [11].

Важна для Казахстана и финансовая составляющая взаимодействия стран в рамках ЕАЭС. Республика даже поставила перед собой амбициозные цели создать на своей территории финансовый хаб ЕАЭС. С этой целью в 2018 г. был учрежден Международный финансовый центр “Астана” (МФЦА). Его участники до 2066 г. освобождаются от корпоративного налога. Особое внимание Казахстан уделяет такой важной финансовой структуре ЕАЭС, как Евразийский банк развития (ЕАБР). РК стала одним из инициаторов его создания и привлекает порядка 40% всех инвестиций ЕАБР [12].

При этом общественность РК и часть ее элиты зачастую скептически относятся как к самому ЕАЭС, так и к участию в нем Казахстана. В частности, широкое распространение в казахстанском медийном пространстве получила идея о том, что никаких экономических выгод от участия в Союзе Казахстан на самом деле не получает, а наоборот, имеет место отрицательное сальдо торгового баланса. Россия же, по мнению ряда казахстанских экспертов, рассматривает республику исключительно в качестве своего сырьевого придатка. Дело дошло до того, что по аналогии с известным *Brexit* в Казахстане стали распространяться идеи “*eKZit*”, связанные с выходом Казахстана из ЕАЭС [13].

Казахстанские власти на официальном уровне подобные критические подходы не разделяют. Президент РК К.-Ж. Токаев неоднократно заявлял, что для граждан его страны Россия была и остается самым близким государством-партнером. Стабильно высоким остается уровень доверия казахстанцев к России, составляющий, по данным соцопросов, в среднем более 75%. А дискуссии в ЕАЭС, по мысли казахстанского президента, не что иное, как попытки сделать Союз более успешным, авторитетным и привлекательным для входящих в него стран и для потенциальных участников [14].

БЕЛОРУССИЯ, АРМЕНИЯ И КИРГИЗИЯ В ЕАЭС: ОСОБЕННОСТИ ВОВЛЕЧЕНИЯ В ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

Республика Беларусь (РБ) является одним из основателей ЕАЭС наряду с Россией и Казахстаном. Совместно с Россией РБ состоит в Союзном государстве РФ и РБ (СГРБ), которое представляет собой очень серьезную платформу для дальнейшего усиления интеграционных процессов в СНГ.

Белоруссия – промышленно-аграрная страна. Основную долю в ВВП республики составляет промышленность (главным образом – обрабатывающая, более 20%); сельское хозяйство составляет около 7%. Основные связи белорусская промышленность поддерживает с российскими предприятиями, преимущественно в сфере машиностроения. Белорусские компании поставляют, кроме того, сырье, материалы и комплектующие для российских предприятий. При этом большая часть этих поставок идет по линии Союзного государства, а не в рамках ЕАЭС. Рынком сбыта готовой промышленной продукции из Белоруссии по большей части также является Россия [15].

РБ получает, кроме того, из России достаточно дешевые энергоносители, имея и значительные преференции на российском рынке. Что характерно, это происходит не только в рамках СГРБ, но и ЕАЭС. Последнему при этом принадлежит роль серьезного подспорья для Белоруссии. ЕАЭС является тем двигателем, который способствует дальнейшему развитию экономики республики и ее валютно-финансовой системы. Помимо этого, именно постепенное открытие рынков в рамках ЕАЭС дало возможность Белоруссии существенно увеличить объемы своего экспорта в Россию. В частности, с 2012 по 2018 г. РБ значительно умножила свое присутствие на российском рынке в сегменте овощей и фруктов – с 0.6 до 4.5%, животноводства – с 5.2 до 34.6%, молочной продукции – с 34 до 81%. С помощью различных инструментов ЕАЭС РБ сумела нарастить более чем в два раза экспорт в РФ химической продукции, одежды, текстиля, оборудования для транспорта, лифтов и пр. Значимым элементом участия РБ в ЕАЭС является финансово-кредитное сотрудничество, что для республики особенно актуально в связи с невозможностью получения кредитов со стороны стран Запада, постоянно усиливающего санкционное давление на страну. Например, более 10 лет Белоруссии не удается заключить с МВФ новый кредитный договор, и маловероятно, что это удастся сделать в обозримом будущем. На фоне этого очевидным позитивным фактором для республики стало получение серьезной финансовой поддержки как со стороны России, так и Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР), который был создан еще в 2009 г., на стадии формирования Таможенного союза, а до этого назывался Антикризисным фондом ЕврАзЭС [16].

В 2020 г. Республика Беларусь была председателем в ЕАЭС и в его высших органах – ВЕЭС, Евразийском межправительственном совете и Совете ЕЭК. В феврале 2020 г. пост Председателя ЕЭК занял представитель РБ М. Мясникович, который в 2010–2014 гг. являлся председателем правительства Белоруссии. Важнейшим приоритетом в председательстве Белоруссии в ЕАЭС было названо формирование общего и энергетического рынков Союза. РБ удалось сохранить в 2020 г. жизнеспособность и работоспособность всех органов ЕАЭС в тяжелых условиях пандемии коронавируса. Под председательством Белоруссии в рамках ЕАЭС был разработан комплекс мер, позволивший обеспечить экономическую стабильность входящих в Союз государств в условиях распространения пандемии. Утвержден перечень товаров так называемого критического импорта, которые будут повсеместно на территории ЕАЭС освобождаться от ввозных пошлин. В основном это лекарственные средства и товары медицинского назначения, такие как эндоскопы, термометры, дезинфекционные установки, а кроме того – сельскохозяйственные и продовольственные товары [17].

В декабре 2020 г. на заседании ВЕЭС, которое прошло под председательством президента Белоруссии А. Лукашенко, были утверждены Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 г. Ее основные приоритеты заключаются в переходе к единой политике в сферах промышленности, сельского хозяйства, энергетики и транспорта. Будет продолжена активная работа по устранению барьеров и сокращению изъятий и ограничений на рынках ЕАЭС [18].

В конце июня 2021 г. МИД РБ объявил о решении страны приостановить свое участие в инициативе ЕС “Восточное партнерство”, в котором Белоруссия участвовала с 2009 г. Представитель внешнеполитической службы ЕС Н. Массрали заявила о том, что ЕС сожалеет о данном решении белорусских властей, которое было принято в ответ на европейские санкции против РБ и ее руководства. Безусловно, это еще больше активизирует участие Белоруссии в ЕАЭС, который станет действенной заменой достаточно абстрактным перспективам присутствия РБ в “Восточном партнерстве”. Напомним, что к концу июня 2021 г. Брюссель наложил на Белоруссию четыре пакета санкций, направленных против 166 физических и 15 юридических лиц РБ, включая такие белорусские заводы-гиганты, как МАЗ и БелАЗ. Новые санкции ввели также США, Великобритания и Канада [19].

Таким образом, можно сделать вывод, что для Республики Беларусь, во всяком случае на сегодняшний день, ЕАЭС несет больше плюсов, чем минусов, а руководство страны последовательно выступает за углубление евразийской интеграции.

Республика Армения (РА) занимает в ЕАЭС особое место. В отличие от всех остальных стран-участниц она не была членом ЕврАзЭС (являлась только страной-наблюдателем). Не имеет Армения прямой границы ни с одним государством –членом ЕАЭС. До сих пор полностью не разрешен Нагорно-Карабахский конфликт, одной из сторон которого является Армения. В ЕАЭС республика вступала в границах, признанных международным сообществом, то есть без учета территорий, которые были присоединены к РА по итогам армяно-азербайджанской войны 1992–1994 гг. Но при этом Армения имела в ЕАЭС определенные преференции. Так, в 2016–2020 гг. пост председателя ЕЭК занимал представитель Армении Т. Саркисян, который в 1998–2008 гг. возглавлял Центральный банк РА, в 2008–2014 гг. был премьер-министром страны, а с 2020 г. занимает должность заместителя председателя правления Евразийского банка развития.

В целом вступление Армении в ЕАЭС оказало позитивное влияние на развитие республики. Участие в процессах евразийской интеграции дало Армении возможность плотнее подключиться к крупным инфраструктурным проектам. В их числе – четвертый (южный) участок транспортного коридора Север–Юг от границы с Ираном до города Каджаран, финансирование которого осуществляется за счет средств Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР) при участии ЕАБР. ЕФСР в 2015 г. утвердил предоставление Армении кредита в размере 300 млн долл. Определенные выгоды Армения получила и от возможности экспорта своей продукции на рынки ЕАЭС. Она поставляет туда алкогольные и безалкогольные напитки, продукцию текстильной промышленности, сигареты, овощи, фрукты, продукцию животноводства.

Но при этом страна столкнулась и с определенным ростом цен, связанным с изменением таможенных пошлин, договор о которых был подписан еще в 2015 г. Определенные проблемы для Армении связаны и с перевозкой грузов в Россию, которая является ее основным партнером по ЕАЭС. Железнодорожное сообщение между двумя странами нет, существует только единственная автомобильная дорога – через Грузию. Но в силу крайне напряженных российско-грузинских отношений и непростых отношений Армении и Грузии этот путь не выглядит достаточно стабильным. И дело не только в этом. Фактически с российской стороны действует только один пропускной пункт – Верхний Ларс (Крестовый перевал) в селе Республики Северная Осетия – Алания, где много часов, а иногда и дней простаивают армянские грузовики. Часто ситуацию осложняют погодные условия – зимой дорогу засыпает снегом, кроме того, она часто закрывается из-за камнепадов. Да и сам этот участок Военно-Грузинской дороги с начала ее эксплуатации в 1799 г. всегда считался опасным и отличался особыми трудностями при передвижении. Но в связи со своим членством в ЕАЭС Армения как раз и настаивает на предоставлении ее грузоперевозчикам преимуществ в проезде через Верхний Ларс [20].

Помимо этого, Армении удается через ЕАЭС реализовывать и свои политические цели, которые носят по преимуществу экономический характер. В частности, в начале марта 2021 г. на заседании Межправительственного совета ЕАЭС по предложению Армении 75 стран, включая Турцию, были исключены из перечня единой системы тарифных преференций ЕАЭС. Понятно, что основным объектом здесь для Армении (а данное предложение еще в декабре 2020 г. внес премьер-министр Армении Н. Пашинян) является Турция, которая, несмотря на международное давление, отказывается признать геноцид армян 1915 г. и оказывает повсеместную помощь основному противнику Армении – Азербайджану. В ходе боевых действий в Нагорном Карабахе осенью 2020 г. Анкара помогала Азербайджану как поставками вооружений, так и с переброской боевиков из Сирии; в Азербайджане были размещены турецкая авиация и ударные системы [21].

С 1 марта 2021 г. вступило в силу Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве Армения–ЕС (СВРП). Документ был подписан в Брюсселе 24 ноября 2017 г. в рамках инициативы “Восточное партнерство”. Он намечает основные ориентиры для сотрудничества Армении и ЕС в сферах правосудия, безопасности, экономики, климата, сельского хозяйства, науки, образования, культуры и здравоохранения. В ЕАЭС к этому отнеслись достаточно спокойно. В частности, помощник председателя коллегии ЕЭК И. Малкина отметила, что в комиссии видят в таком соглашении новые возможности и для Армении, и для ЕАЭС, но при этом остается надежда на то, что Армения будет выполнять все обязательства, которые она взяла на себя в рамках нахождения в Евразийском союзе [22].

20 июня 2021 г. в Армении состоялись досрочные парламентские выборы, большинство голосов на которых получила партия “Гражданский договор”. Ее лидером является премьер-министр РА Н. Пашинян. 7 июля 2021 г. он совершил свой первый после выборов официальный визит в РФ, где состоялись его переговоры с президентом Рос-

сии. В ходе встречи на высшем уровне обсуждались перспективы взаимодействия двух стран в рамках интеграционных объединений и преодоление с помощью этих объединений негативных последствий распространения коронавирусной инфекции. Руководство Армении явно собирается сохранять свое членство в ЕАЭС и соблюдать все обязательства, которые на республику в связи с этим накладываются.

Киргизская Республика (КР) вступала в ЕАЭС в достаточно сложный период своей истории: приходилось преодолевать последствия двух государственных переворотов – 2005 и 2010 гг. Ситуацию в известной мере осложняли внешние силы – главным образом США, при содействии которых в феврале 2014 г. в Киргизии было создано оппозиционное движение "Патриотические силы Кыргызстана". Возглавивший его Равшан Джеенбеков уже имел опыт участия в цветных революциях: он, в частности, был активным участником событий на киевском майдане, о чем писали даже английские журналисты [23]. Важно вспомнить и тот факт, что в 2015 г., когда Киргизия вступала в ЕАЭС, новым послом США в этой стране стал опытный американский дипломат Ричард Майлз. В 2002–2005 гг. он был послом США в Грузии и сыграл не последнюю роль в организации там "революции роз". Важным стимулом вступления в ЕАЭС для Киргизии было решение экономических задач. В частности, развитие реального сектора экономики за счет выхода на рынок Союза помогало упорядочить проблему трудовой миграции. Огромное значение для Киргизии имело оживление внешней торговли страны, получение доступа к инвестициям и финансовым ресурсам. 23 декабря 2014 г. был подписан Договор о присоединении Киргизской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. Данный документ вступил в силу 12 августа 2015 г., после чего Киргизия стала полноценным членом ЕАЭС [24, с. 45].

После вступления Киргизии в ЕАЭС в страну начинается приток иностранных инвестиций, прежде всего российских. Часть средств Россия перечислила в уставной капитал Российско-Кыргызского фонда развития (РКФР), который был учрежден еще в 2014 г. с целью финансирования приоритетных отраслей экономики Киргизии [25]. Деятельность РКФР сыграла существенную роль в развитии экономики страны. Средства Фонда вкладываются в промышленную сферу республики, в агропромышленный комплекс, в инфраструктуру.

Но серьезной проблемой для Киргизии является то, что она не получает реальной финансовой поддержки со стороны других участников ЕАЭС. Например, в 2012 г. был создан Казахстанско-Киргизский фонд прямых инвестиций, но в нем были установлены непомерные для киргизских предпринимателей пороговые требования, в результате чего фонд уже в 2015 г. прекратил свое существование, фактически так и не начав действовать. Доступу сельхозпродукции Киргизии на рынки ЕАЭС препятствует низкое качество фитосанитарного и ветеринарного контроля, в результате чего страны ЕАЭС эту продукцию на свои внутренние рынки просто не пускают [26]. Кроме того, сохраняется сложная обстановка на киргизско-казахстанской границе, которая является единственным связующим звеном между Киргизией и другими странами ЕАЭС.

В январе 2021 г. новым президентом Киргизии стал С. Жапаров, до этого более трех лет находившийся в местах лишения свободы по обвинению в организации беспорядков в стране в 2013 г. Выходец из Иссык-Кульской области, Жапаров неоднократно говорил о том, что именно Иссык-Куль первым присоединился к России, и, следовательно, будущее Кыргызстана связывается с Россией и с теми интеграционными структурами, которые созданы по инициативе России, в частности с ЕАЭС. С. Жапаров стал инициатором внесения серьезных изменений в Конституцию республики, которую некоторые СМИ даже образно назвали "ханституцией". Она перераспределяет основные полномочия в пользу президента, а возможности парламента Киргизии – Жогорку Кенеша – серьезно урезаются созданием Народного Курултая, который будет периодически созываться по инициативе президента.

Руководство Киргизии продолжает демонстрировать приверженность евразийской интеграции, о чем неоднократно заявлял президент С. Жапаров во время переговоров с президентом РФ В. Путиным [27]. Да и маловероятно, что вне Евразийского союза возможно нормальное развитие Киргизии в современной международной обстановке, осложненной к тому же тяжелой ситуацией с продолжающимся распространением коронавирусной инфекции, в борьбе с которой страны ЕАЭС, и прежде всего Россия, оказывают Киргизии серьезную поддержку и помощь.

* * *

Подведем некоторые итоги, связанные с перспективами странового развития ЕАЭС. Само по себе его создание не решает все проблемы интеграции в Большой Евразии. Необходимо в обозримой перспективе полностью реализовать на практике такие меры, как создание общего рынка, расширение полноценных деловых отношений как внутри Союза, так и с другими государствами, международными организациями и структурами.

Необходимо выстраивать в Евразии новые геополитические отношения на равноправной основе.

ЕАЭС, как было показано выше, сулит определенные выгоды государствам, входящим в такое объединение. Кроме того, здесь имеется и своеобразный политический контекст – в результате более тесной интеграции государства ЕАЭС станут менее подвержены кризисам и возникновению конфликтных ситуаций.

Встает вопрос и о расширении ЕАЭС. Пока этот процесс осуществляется как интеграция в Союз ряда государств со статусом наблюдателя. Положение "О статусе государства-наблюдателя при Евразийском экономическом союзе" было принято на заседании ВЕЭС 14 мая 2018 г. [28]. Первым государством-наблюдателем 14 мая 2018 г. стала Молдова, а 11 декабря 2020 г. по решению ВЕЭС этот статус получили Куба и Узбекистан. Конечно, речь пока не идет об их полноценном присоединении к ЕАЭС, но определенный шаг к расширению Союза сделан.

Как любое интеграционное объединение ЕАЭС сталкивается со многими проблемами-вызовами и внешнего, и внутреннего характера. Не всегда их удается полностью преодолеть, но страны, входящие в Союз, прилагают к этому значительные усилия, которые в будущем должны дать позитивные результаты по укреплению данного интеграционного проекта в Евразии.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / *REFERENCES*

1. Казахстанский путь – 2050. Книга 3: Последовательная и предсказуемая внешняя политика. Коллективная монография. Под общ. ред. Б.К. Султанова. Алматы, КИСИ при Президенте РК, 2014. 308 с. [Sultanov B.K., ed. *Kazakhstan's way – 2050. Book 3: A Consistent and Predictable Foreign Policy*. *Collective monograph*. Almaty, KISI under the President of the Republic of Kazakhstan, 2014. 308 p. (In Russ.)]
2. Сыроежкин К.Л. Углубление всестороннего стратегического сотрудничества Республики Казахстан с Китайской Народной республикой. Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014–2020 годы и задачи по ее реализации: материалы круглого стола. Б.К. Султанов, *ред. Алматы*, КИСИ при Президенте Республики Казахстан, 2014, сс. 54-60. [Syroezhkin K.L. Deepening of Comprehensive Strategic Cooperation of the Republic of Kazakhstan with the People's Republic of China. *Concept of foreign policy of the Republic of Kazakhstan for 2014–2020 and tasks for its implementation: materials of the round table.* Sultanov B.K., ed. Almaty, Kazakhstan Institute for Strategic Studies under the President of the Republic of Kazakhstan, 2014, pp. 54-60 (In Russ.)]
3. Таможенный кодекс ЕАЭС. [*The Customs Code of the EAEU.* (In Russ.)]. Available at: https://docs.cntd.ru/document/456058064 (accessed 02.07.2021).
4. Евразийский экономический союз. [*Eurasian Economic Union.* (In Russ.)] Available at: http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/ses.aspx (accessed 02.07.2021).
5. Обращение Президента России к главам государств – членов Евразийского экономического союза. 18.01.2018. [*Address of the President of Russia to the Heads of the Member States of the Eurasian Economic Union*. 18.01.2018. (In Russ.)] Available at: http://kremlin.ru/events/president/news/56663 (accessed 03.07.2021).
6. *ЕАЭС увеличил долю рубля во взаимных расчетах до 70%.* ТАСС, 23.06.2021. [The EAEU has Increased the Share of the Ruble in Mutual Settlements to 70%. *TASS,* 23.06.2021. (In Russ.] Available at: http s://tass.ru/ekonomika/11724735 (accessed 03.07.2021).
7. Послание Президента Федеральному Собранию РФ. 03.12.2015. [*The Message of the President to the Federal Assembly of the Russian Federation*. 03.12.2015. (In Russ.)] Available at: http://kremlin.ru/events/president/news/50864 (accessed 04.07.2021).
8. Токаев назвал пять приоритетов для развития ЕАЭС. 21.01.2021. [*Tokayev Named Five Priorities for the Development of the EAEU.* 21.01.2021. (In Russ.] Available at: https://eabr.org/press/news/tokaev-nazval-pyat-prioritetov-dlya-razvitiya-eaes/ (accessed 04.07.2021).
9. ЕАЭС обладает огромным потенциалом, заявил Назарбаев. *РИА Новости*, 25.05.2021. [The EAEU has a Huge Potential, Nazarbayev Said. *RIA News*, 25.05.2021. (In Russ.)] Available at: https://ria.ru/20210521/nazarbaev-1733289602.html (accessed 04.07.2021).
10. Основные социально-экономические показатели. *Бюро национальной статистики. Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан*. [The Main Socio-economic Indicators. *Bureau of National Statistics. Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan*. (In Russ.)] Available at: https://stat.gov.kz/ (accessed 04.07.2021).
11. *Trade Structure by Partner. UNCTAD Stat*. Available: https://stats.unctad.org/handbook/MerchandiseTrade/ByPartner.html (accessed 05.07.2021).
12. Казахстан. Инвестпортфель ЕАБР. *Евразийский банк развития*. 01.10.2021. [*Kazakhstan. EDB investment portfolio.* Eurasian Development Bank. 01.10.2021. (In Russ.)] Available at: https://eabr.org/about/states-participants/kazakhstan (accessed 06.07.2021).
13. *Досым Сатпаев: Казахстан загнал себя в ловушку, выход из которой может стоить очень дорого.* КазТАГ, 04.16.2018. [Dosym Satpayev: Kazakhstan has Driven Itself into a Trap, the Way out of which Can be Very Expensive. *KazTAG*, 04.16.2018. (In Russ.)] Available at: https://kaztag.kz/ru/interview/dosym-satpaev-kazakhstan-zagnal-sebya-v-lovushku-vykhod-iz-kotoroy-mozhet-stoit-ochen-dorogo (accessed 06.07.2021).

14. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев: В Казахстане нет понятия “национальное меньшинство”. Комсомольская правда, 03.06.2020. [President of Kazakhstan Kassym-Jomart Tokayev: There is no Concept of “National Minority” in Kazakhstan. *Komsomol'skaya Pravda*, 03.06.2020. (In Russ.)] Available at: https://www.kp.ru/daily/27137/4228949/ (accessed 05.07.2021).
15. Кузьмина Е. *Экономика Беларуси – союзник или противник Лукашенко?* ИА Sputnik.by, 06.07.2021. [Is the Belarusian Economy an Ally or an Opponent of Lukashenka? Sputnik.by, 06.07.2021. (In Russ.)] Available at: https://sputnik.by/20200903/Ekonomika-Belarusi-soyuznik-ili-protivnik-Lukashenko-1045598009.html?mobile_return=no (accessed 06.07.2021).
16. *Евразийский фонд стабилизации и развития, ЕФСР.* [*Eurasian Fund for Stabilization and Development, EFSD.* (In Russ.)] Available at: https://efsd.eabr.org/about/ (accessed 06.07.2021).
17. *Игорь Петришенко – об итогах председательства Беларуси в органах ЕАЭС, общих рынках Союза и устранении барьеров и ограничений*. *IA Pravo.by*, 05.01.2021. [Igor Petrishenko – About the Results of Belarus' Chairmanship in the EAEU Bodies, the Common Markets of the Union and the Elimination of Barriers and Restrictions. *IA Pravo.by*, 05.01.2021. (In Russ.)] Available at: https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2021/january/58137/ (accessed 08.07.2021).
18. Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года. 11.12.2020. [*Strategic Directions for the Development of the Eurasian Economic Integration until 2025.* 11.12.2020. (In Russ.)] Available at: https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_razv_integr/strategicheskie-napravleniya-razvitiya.php (accessed 09.07.2021).
19. *В ЕС заявили, что сожалеют о решении Минска покинуть программу “Восточного партнерства”*. *ТАСС*, 28.06.2021. [The EU said that it Regrets the Decision of Minsk to Leave the Eastern Partnership Program. *TASS*, 28.06.2021. (In Russ.)]. Available at: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/11773207 (accessed 09.07.2021).
20. *Асрян Г. Армения 5 лет в союзе, действующем под лидерством России. Что получила и не получила страна от ЕАЭС.* ИА *JAM-news*, 06.02.2020. [Asryan G. Armenia has been in the Union under the Leadership of Russia for 5 Years. What the Country Received and did not Receive from the EAEU. *IA JAM-news*, 06.02.2020. (In Russ.)] Available at: https://jam-news.net/ru/армения-5-лет-в-союзе-действующем-под-л/ (accessed 10.07.2021).
21. Армения добилась лишения Турции тарифных преференций в ЕАЭС. 05.03.2021. [*Armenia has Succeeded in Depriving Turkey of Tariff Preferences in the EAEU.* 05.03.2021. (In Russ.)] Available at: https://eadaily.com/ru/news/2021/03/05/armeniya-dobilas-lisheniya-turcii-tarifnyh-preferenciy-v-eaes (accessed 11.07.2021).
22. В Евразийской экономической комиссии оценили расширение партнерства Армении и ЕС. *ТАСС*, 01.03.2021. [The Eurasian Economic Commission Assessed the Expansion of the Partnership between Armenia and the EU. *TASS*, 01.03.2021. (In Russ.)] Available at: https://tass.ru/ekonomika/10800317 (accessed 10.07.2021).
23. MacMillan S. Coups and “Color Revolutions”: US Wages Geopolitical Warfare against Russia in Central Asia and Caucasus. *Global Research*, 09.04.2015. Available at: https://www.globalresearch.ca/coups-and-color-revolutions-us-wages-geopolitical-warfare-against-russiain-central-asia-and-caucasus/5441969 (accessed 12.07.2021).
24. Кыргызская Республика в Евразийском экономическом союзе. Первые результаты. Москва, 2018. 88 с. [*The Kyrgyz Republic is in the Eurasian Economic Union. The first results*. Moscow, 2018. 88 p. (In Russ.)]
25. Российско-Кыргызский фонд развития. Официальный сайт. [*Russian-Kyrgyz Development Fund. Official website*. (In Russ.)] Available at: https://rkdf.org/ru/o_nas (accessed 14.07.2021).
26. Казахстан вернул почти 500 тонн продукции из Кыргызстана. 29.10.2017. [*Kazakhstan has Returned almost 500 Tons of Products from Kyrgyzstan*. 29.10.2017. In Russ.)] Available at: https://ru.sputnik.kg/asia/20171029/1036056269/kazahstanzapretil-sbyt-pochti-500-tonn-produkcii-iz-kyrgyzstana.html (accessed 14.07.2021).
27. Встреча с Президентом Киргизии Садыром Жапаровым. 24.02.2021. [*Meeting with the President of Kyrgyzstan Sadyr Zhaparov.* 24.02.2021. (In Russ.)] Available at: http://www.kremlin.ru/events/president/news/65069 (accessed 15.07.2021).
28. Положение о статусе наблюдателя при Евразийском экономическом союзе. 14.05.2018. 3 р. [*Regulations on the Observer Status at the Eurasian Economic Union*. 14.05.2018. 3 p. (In Russ.)] Available at: https://docs.cntd.ru/document/557449050 (accessed 16.07.2021).

THE COUNTRY DIMENSION OF EURASIAN INTEGRATION IN THE CIS SPACE

(World Economy and International Relations, 2022, vol. 66, no. 1, pp.)

Received 04.08.2021.

Konstantin P. KURYLEV,

ORCID 0000-0003-3075-915X, kurylev-kp@rudn.ru

RUDN University, 10, Miklukho-Maklaya Str., Moscow, 117198, Russian Federation.

Dmitrii V. MALYSHEV,

ORCID 0000-0002-0304-8785, dimal.68@mail.ru

Primakov National Research Institute of World Economy and International Relations, Russian Academy of Sciences (IMEMO), 23, Profsoyuznaya Str., Moscow, 117997, Russian Federation.

Daria V. STANIS,

ORCID 0000-0002-9824-0365, stanis-dv@rudn.ru

RUDN University, 10, Miklukho-Maklaya Str., Moscow, 117198, Russian Federation.

Acknowledgements. The article has been supported by a grant of the Russian Science Foundation. Project № 19-18-00165 "Eurasian ideology as a unifying ideology for the EAEU and SCO countries".

The article describes the integration processes that developed in the Commonwealth of Independent States (CIS) in the 2000s, which culminated in the formation of the Eurasian Economic Union (EAEU). The purpose of the article is to determine the main directions of the EAEU development through the prism of country preferences of the participants of this integration association: Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan and Russia. The specifics of the involvement of these countries in the Eurasian integration processes in the CIS help to understand better the scale of the EAEU's activities, its specifics, which is important for determining both the prospects for the development of the EAEU and the country dimension of Eurasian integration. The formation of the EAEU was preceded by the formation of the Customs Union (CU) and the Common Economic Space (CES), which generally corresponded to the algorithm that was present in world practice when creating large integration associations. The locomotives of the Eurasian integration process were initially Russia, Kazakhstan and Belarus, which demonstrated the highest level of economic and political interaction in the CIS. In conclusion, the main prospects for the country development of the EAEU and Eurasian integration in general are shown. The EAEU promises certain benefits to the states that are part of such an association. In addition, there is a certain political context here – as a result of closer integration, the EAEU states will become less susceptible to crises and the emergence of conflict situations. Like any integration association, the EAEU faces many problems and challenges, both external and internal. It is not always possible to overcome them completely, but the countries-members of the Union are making significant efforts to this, which in the future should give positive results in strengthening this integration project in Eurasia.

Keywords: Eurasian Integration, the Eurasian Economic Union, Great Eurasian Partnership, the country development, the Russian Federation, Kazakhstan, integration processes.

About authors:

Konstantin P. KURYLEV, Doctor of History, Professor, Deputy Head of the Department.

Dmitrii V. MALYSHEV, Candidate of History, Leading Researcher.

Daria V. STANIS, Candidate of Economy, Associate Professor.

DOI: 10.20542/0131-2227-2022-66-1-